

**IMPLEMENTASI PROTOKOL KESEHATAN  
PADA BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH KOTA BATU**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik



**Disusun Oleh :**  
**STEFANIA TAMO INA**  
**NIM. 2017210150**

**KOMPETENSI KEBIJAKAN PUBLIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TRIBHUWANA TUNGGADDEWI  
.MALANGG  
2022**

**STEFANIA TAMO INA, FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU  
POLITIK, 2021**

**IMPLEMENTASI PERATURAN PROTOKOL KESEHATAN PADA  
BADAN BENCANA DAERAH KOTA BATU**

Dosen Pembimbing Utama : Dody Setyawan, S.Sos., M.AP  
Dosen Pembimbing Pendamping : Firman Firdausi, S.H., M.H

**ABSTRAK**

Seperti pandemik, COVID 19 telah membuat banyak perubahan dari segi tatanan sosial, politik, dan ekonomi. Teori yang dilakukan dalam penelitian ini adalah teori implementasi Georgeki Edward III dengan merumuskan empat prasyarat utama keberhasilan proses implementasi: komunikasi, struktur birokrasi, sumber daya, dan penempatan. Jenis penelitian ini adalah pendekatan kualitatif. Pengelolaan analisis data adalah korelasi data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Dengan demikian, implementasi Peraturan Walikota Batu Nomor 2 Tahun 2021 akan dilaksanakan sesuai dengan penerapan Protokol Kesehatan (SOP) dan akan memenuhi kriteria langkah-langkah implementasi berdasarkan empat variabel atau faktor yang menentukan keberhasilan implementasi. Teori implementasi Edward III: dampak komunikasi, sumber daya, dan pembuangan. Dan struktur birokrasi. Faktor yang menghambat implementasi Peraturan Walikota Batu Nomor 2 Tahun 2021 adalah faktor staf, karena sebagian staf masih belum melaksanakan gerakan 5M. Menggunakan gerakan 5M terbukti malas.

**Kata Kunci : Implementasi, Kebijakan Publik, Protokoll Kesehatan**

## **BAB 1**

### **PENDAHULUAN**

#### 1.1 Latar Belakang

Implementasi merupakan salah satu periode dari proses pendekatan publik. Eksekusi umumnya terjadi setelah pendekatan dengan tujuan yang jelas telah dibuat. Implementasi terdiri dari serangkaian kegiatan yang memberikan pedoman kepada masyarakat, dan pedoman tersebut dapat menghasilkan hasil yang diharapkan. Rangkaian kegiatan ini melibatkan penyempurnaan banyak peraturan lain yang merupakan interpretasi dari Directive tersebut.

Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier (1983: 93) memahami apa yang sebenarnya terjadi setelah suatu program divalidasi adalah tentang memusatkan perhatian pada praktik, peristiwa, dan kegiatan politik. Menjelaskan pentingnya implementasi ini. Itu terjadi. Setelah kebijakan pemerintah diambil. Ini termasuk upaya untuk mengelolanya dan memiliki dampak nyata pada masyarakat dan peristiwa. Cara yang paling umum untuk melaksanakan strategi terbuka harus dimulai setelah target pendekatan publik telah ditentukan, dan cadangan telah ditetapkan untuk mencapai tujuan strategi tersebut.

Upaya penerapan protokol kesehatan yang dapat menjangkau seluruh masyarakat menjadi sorotan terutama terkait penggunaan protokol kesehatan dalam penanganan Covid 19 di masyarakat, isu-isu nasional maupun internasional yang menjadi perhatian serius pemerintah dan masyarakat. Menjadi. Hal tersebut berdampak negatif bagi masyarakat pada umumnya.

Indonesia banyak terkait dengan disiplin dan penegakan protokol kesehatan untuk menjamin kesehatan masyarakat dan sebagian mengurangi dampak penyebaran Covid 19, Undang-Undang Nomor 4, juknis penyusunan peraturan kepala daerah. penerapan protokol kesehatan dalam upaya pencegahan dan pengendalian infeksi virus corona tahun 2019 di wilayah yang memiliki peraturan perundang-undangan.

Salah satu yang menjadi perhatian khusus adalah penerapan protokol kesehatan. Topik ini telah menjadi global karena begitu banyak orang di seluruh dunia tampaknya melihat Covid 19 sebagai masalah besar yang perlu ditangani oleh berbagai media. Faktanya, Covid 19 telah menyebabkan banyak perubahan dan perubahan sosial di berbagai bidang kehidupan, bahkan dalam proses pembentukan dan pengobatannya, dan proses penyebaran yang begitu cepat seringkali membuat masyarakat umum ketakutan sehingga menimbulkan kecemasan.

Berdasarkan bukti ilmiah, COVID19 dapat ditularkan dari orang ke orang melalui batuk/bersin (*droplet*) droplet daripada udara. Orang yang paling berisiko terkena penyakit ini berada dalam kontak dekat dengan pasien COVID19, termasuk mereka yang merawatnya. Selain itu, penerapan Pencegahan dan Pengendalian Infeksi (PPI) di tatanan medis, khususnya di unit gawat darurat (Kementerian Kesehatan, 2021). Saat pandemi Covid19 terjadi di Kota Batu, Pemerintahan Kota Batu mengeluarkan Perwari kedua tahun 2021 tentang pelaksanaan protokol kesehatan dalam upaya pencegahan dan penanganan Covid19. Perwali ini menekankan pelaksanaan perluasan konvensi disiplin dan kesejahteraan dalam pencegahan dan penanganan virus corona di Kota Batu. Sementara itu, otoritas

publik juga telah melaksanakan Pelaksanaan Pembatasan Tindakan Daerah (PPKM) yang diharapkan dapat menekan penyebaran virus Corona di beberapa kota/wilayah, mengingat titik fokus Kota Batu.

Berdasarkan latar belakang di atas, termasuk regulasi penerapan protokol kesehatan pencegahan dan penanganan Covid19 serta pemberlakuan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat (PPKM) di Kota Batu, peneliti tertarik untuk melakukan penelitian dengan topik ini. Berdasarkan fenomena di atas, peneliti mengangkatnya ke dalam suatu bentuk penelitian yang berjudul “Implementasi Protokol Kesehatan Pada Badan Penanggulangan Daerah Kota Batu”.

## 1.2 Rumusan Masalah

1. Bagaimana Implementasi Protokol Kesehatan pada BPBD Kota Batu?
2. Apa saja faktor yang mendorong dan menghambat pelaksanaan protokol kesehatan di BPBD Kota Batu?

## 1.3 Tujuan Penelitian

1. Untuk mengetahui pelaksanaan Implementasi Protokol Kesehatan pada BPBD Kota Batu.
2. Untuk mengetahui apa saja faktor yang mendorong dan menghambat pelaksanaan protokol kesehatan di BPBD Kota Batu.

## 1.4 Manfaat Penelitian

1. Bagi Akademisi, bagi Universitas Tribhuwana Tungadewi Malang dapat dijadikan bahan referensi maupun sebagai pembanding bagi peneliti yang akan melakukan dan atau sudah dilakukan serta menambah pengetahuan

terkait dengan judul penelitian.

2. Bagi Instansi, dijadikan pertimbangan dalam mengambil keputusan terkait Implementasi Protokol Kesehatan di BPBD Kota Batu dalam melakukan protokol kesehatan.
3. Bagi Masyarakat, dapat dijadikan wawasan tentang Implementasi Protokol Kesehatan di lingkungan keluarga.

## DAFTAR PUSTAKA

- Agustino, Leo. 2008. *Dasar -Dasar Kebijakan Publik*. Bandung: Alfabeta.
- \_\_\_\_\_. 2016. *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. Bandung. Alfabeta.
- Arikunto. 2010. *Prosedur Penelitian: Suatu Pendekatan Praktek*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Basrowi dan Suwandi. 2008. *Memahami Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Carl Van Horn dan Donal Van Meter , 1975. Model-model dalam Kebijakan Implementasi, Yogyakarta.
- Handoko, Hani. 2001. *Manajemen Personalia dan Sumberdaya Manusia (Edisi 2)*. Yogyakarta: BPFE-Yogyakarta.
- Handoyo, Eko. 2012. *Etika Politik dan Pembangunan*. Semarang: Widya Karya.
2012. *Kebijakan Publik*. Semarang: Widya Karya.
- Hanoatubun, S. 2021. Dampak Covid-19 Terhadap Perekonomian Indonesia. *Edus PsyCoun Journal, Jurnal of Education, Psychology and Counseling*, 2(1), 146–153.
- Kemenkes. 2021. Keputusan Menteri Kesehatan Republik Indonesia No. HK.01.07/Menkes/413/2021 tentang Pedoman Pencegahan dan Pengendalian Coronavirus Disease (COVID-19).
- Liu T, Hu J, Kang M, Lin L, Zhong H, Xiao J, et al. *Transmission dynamics of 2019 novel coronavirus (2019-nCoV)*.
- Mas'udi, W dan Winanti, P. S. (eds.). 2021. *Tata Kelola Penanganam Covid-19 di Indonesia: Kajian Awal*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.
- Mazmanian, Daniel H., dan Paul A. Sabatier. 1983. *Implementation and Public Policy*, New York: HarperCollins.
- Moleong, Lexy J. 2018. *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung : Remaja Rosdakarya.
- Nugroho, Riant. 2008. *Public Polic* . Jakarta : PT. Elex Media Komputindo.
- Prastowo, Andi. 2011. *Metode Penelitian Kualitatif Dalam Prespektif Rancangan Penelitian*. Yogyakarta : Ar-Ruzz Media.

- Ripley, Ronald Band Grace A. Franklin. 1986. *Policy Implementation and Bureaucracy*. Chicago: Dorsey Press.
- Setyawan, Dody. 2017. Pengantar Kebijakan Publik. Malang. Inteligencia Media.
- Sugiyono. 2017. Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D. Bandung : Alfabeta, CV.
- Wahab, Solichin 2008. Analisis Kebijaksanaan dari formulasi ke implementasi kebijaksanaan negara. Jakarta : Bumi Aksara.
- Wibawa, Samudra. 1994. Kebijakan Publik, Intermedia Jakarta.
- Wibawa, Samudra. 2002. Studi Implementasi Kebijakan Laporan Penelitian. Yogyakarta: Universitas Gajah Mada.
- Widodo. 2011. Analisis Kebijakan Publik: Konsep dan Aplikasi Analisis Proses Kebijakan Publik. Malang: Bayu Media.
- Winarno, Budi. 2014. Kebijakan Publik (Teori, Proses, dan Studi Kasus). Jakarta: Buku Seru.
- Wiratmadja, Rochiati. 2010. Metode Penelitian Tindakan Kelas. Bandung: Remaja Rosdakarya.
- World Health Organization. *Global surveillance for human infection with novel Coronavirus (2019-nCoV)*. (Diakses, 09-Oktober-2021. Pukul.17:32).
- Yuliana. 2021. *Corona virusdiseases (Covid -19)*; Sebuah tinjauan literatur. *Wellness and Healthy Magazine*, 2(1), 187–192.
- Zhu N, Zhang D, Wang W, Li X, Yang B, Song J, et al. A novel coronavirus from patients with pneumonia in China, 2019. *N Engl J Med*. 2021; 382:727-33.